



El Teje Y Maneje De La Relación Estado – Ciudadan@

Cuadernillo 3

SOBRE LOS ASPECTOS DEL DESARROLLO, TOMA DE DECISIONES Y DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS

Tener una opinión propia sobre el desarrollo de los acontecimientos económicos, políticos y sociales de nuestro país es de suma importancia; no obstante, en ocasiones resulta un poco difícil el entender el desarrollo de los acontecimientos. Muchas veces no entendemos de qué nos están hablando o a qué se están refiriendo con tal o cual concepto. Es preciso entonces, primero conocer algunos términos claves que muchas veces al escucharlos en discursos o discusiones, les atribuimos un valor sin fundamento lógico; o bien, quien los utiliza, lo hace de forma errónea.

La participación en la vida pública exige de nosotros los ciudadanos un mínimo de conocimientos sobre lo que sucede a nuestro alrededor. En el área de la economía por ejemplo, muchas veces nos sucede que escuchamos hablar del crecimiento económico del país y creemos que ello significa una mejora en nuestros niveles de vida, lo cual es falso. O bien, escuchamos hablar del desarrollo sustentable y no sabemos a qué se refiere, a pesar de que se trata de un postulado básico para el futuro de nuestros países.

Por otro lado, es muy fácil criticar al gobierno y sus acciones sin conocer verdaderamente en qué consisten esas actividades. Cómo le hace el gobierno mexicano para decidir el qué, el cómo, el cuándo y el por qué de tal o cual política; de dónde sale el dinero para las obras públicas, quiénes son los responsables de tal o cual acción o cuáles son los procedimientos para la toma de decisiones.

En este cuadernillo entonces se definirán algunos de estos términos, relacionados con el desarrollo económico, comunitario y local; así mismo se describirán los principales medios de participar o incidir en la gestión pública y social.

Indice

- ¿Qué es el sector primario de una economía?
- ¿Qué es el sector secundario de una economía?
- ¿Qué es el sector terciario de una economía?
- ¿Qué es el crecimiento económico?
- ¿Qué es el Producto Interno Bruto (PIB)?

- ¿Qué es la Población Económicamente Activa?
- ¿Qué es una crisis económica?
- ¿Qué es una crisis financiera?
- ¿Qué es una crisis social?
- ¿Qué significa que el gobierno esté en crisis?
- ¿Qué es el mercado monetario?
- ¿Qué es la bolsa de valores?
- ¿Qué es la devaluación de la moneda?
- ¿Qué es la sobre evaluación de la moneda?
- ¿Qué es la inflación?
- ¿A qué se le llama reforma del Estado?
- ¿Qué es el desarrollo económico?
- ¿Qué es el desarrollo sustentable?
- ¿Qué es el desarrollo económico local?
- ¿Qué es el desarrollo humano?
- ¿Qué es el desarrollo político?
- ¿Orden social?
- ¿Qué es el cambio social?
- ¿Qué es la calidad de vida?
- ¿Qué es la modernización política?
- ¿Qué es la descentralización?
- ¿Qué es la desconcentración?
- ¿Cuál es la diferencia entre descentralización y desconcentración?
- ¿Qué es la desregulación?
- ¿Qué es la privatización?
- ¿Qué es la globalización?
- ¿Qué es la optimización de estructuras y funciones en el gobierno?
- ¿Qué es la planeación? ¿Para qué sirve?
- ¿Qué es el Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD)?
- ¿Qué es el Plan Nacional de Desarrollo (PND)?
- ¿Qué es el Plan Estatal de Desarrollo (PED)?
- ¿Qué son los Comités de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE)?
- ¿Qué son los Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal?
- ¿Qué es el informe de gobierno?
- ¿Qué son los programas públicos? ¿cómo se hacen?
- ¿Qué es un programa político?
- ¿Qué es la cuenta pública?
- ¿Qué es el gasto público?
- ¿Qué es el Presupuesto de Egresos de la Federación?
- ¿De dónde se obtienen los recursos?
- ¿Qué es el gasto social?
- ¿Qué es la Ley de Ingresos?
- ¿Qué es la deuda Pública?
- ¿Qué es un proyecto productivo?
- ¿Qué es la gestión pública?
- ¿Qué son las políticas públicas?
- ¿Qué es la gestión social?
- ¿Qué es una demanda social?

COMENZAMOS

¿Qué es el sector primario de una economía?

Se refiere a una parte de la economía integrada por el trabajo agrícola; incluye además de esta actividad, la ganadería, la silvicultura, la caza y la pesca.

¿Qué es el sector secundario de una economía?

Es una parte de la economía conformada por todo lo referente a la actividad industrial; está integrada por dos subsectores:

- a) La industria extractiva (petróleo y minería)
- b) La industria de la transformación (envasado de frutas y legumbres, refrescos embotellados, fertilizantes, cemento y aparatos electrodomésticos).

¿Qué es el sector terciario de una economía?

Es una parte de la economía que se ocupa de todo lo que tenga que ver con los servicios; incluye a todas las actividades no productivas pero necesarias para el funcionamiento de la economía como son el comercio, los restaurantes, los hoteles, el transporte, los servicios de educación, el gobierno, entre otros.

¿Qué es el crecimiento económico?

Se dice que hay crecimiento económico en un país cuando se incrementa el Producto Interno Bruto (PIB) por encima del crecimiento de la población, sin tomar en cuenta si las condiciones económicas y sociales en las que viven ésta mejoran o no.

Por ejemplo si el PIB crece en el año en un 4.5% mientras que el crecimiento de la población aumenta sólo en un 2.6%, entonces podríamos decir que hubo crecimiento económico en ese año.

¿Qué es el Producto Interno Bruto (PIB)?

Es la suma monetaria de todas las bienes y servicios de demanda final producidos internamente en un país.

Bienes son todo aquello que se produzca en el país (granos, frutas y legumbres, electrodomésticos, coches, telas, entre otros); servicios se refiere al hecho de recibir una atención o respuesta a una solicitud en especial, por ejemplo los servicios de hotelería, de restaurantes, servicios bancarios, servicios de salud, los cuales, si bien no producen un artículo en especial, si generan un ingreso.

El PIB es utilizado en todos los países como un mecanismo para conocer el grado de producción económica que tienen en comparación con otros países.

Ello a su vez sirve para demostrar la capacidad económica que se tiene y atraer capitales extranjeros para que inviertan en el país.

¿Qué es la Población Económicamente Activa?

Conjunto de personas que realizan una actividad económica por la cual reciben un salario, o están en aptitud de trabajar, aunque de momento no tengan trabajo.

¿Qué es una crisis económica?

Situación de desajuste económico en un país que se expresa de diferentes maneras: altos índices de desempleo, devaluación de la moneda, salarios bajos, mayor pobreza, conflictos sociales, etc.

Inestabilidad en los mercados monetarios y en el sistema crediticio resultado de una crisis económica, desajustes negativos en la balanza de pagos o una drástica baja de la bolsa de valores. Algunos indicadores de crisis financiera pueden ser:

- Problemas de financiamiento
- Problemas para pagar las deudas
- Incremento en las tasas de interés

¿Qué es una crisis social?

Fenómeno presentado en una sociedad caracterizado por perturbaciones, cambios drásticos, cuestionamientos al sistema de valores, ideas y creencias, problemas económicos, políticos, financieros, religiosos, entre otros, que afectan la manera de vida cotidiana de sus miembros e incluso puede dar por resultado una sociedad distinta a la del inicio de la crisis, sea para bien o para mal.

¿Qué significa que el gobierno esté en crisis?

Significa una interrupción en el desarrollo cotidiano de las actividades del gobierno por causas de credibilidad, críticas, protestas, cuestionamientos internos y externos, problemas y malos manejos de las acciones que éste lleva a cabo.

Algunos indicadores de un gobierno en crisis puede ser: la falta de credibilidad en las decisiones de gobierno por parte de la sociedad; confusión, desequilibrios, conflictos y contradicciones al interior del gabinete y; malos resultados de los proyectos llevados a cabo.

¿Qué es el mercado monetario?

Parte de la economía de un país integrada por el medio circulante. Hablar de mercado monetario es hablar de moneda, precios, sistema de cambios, devaluación, inflación, entre otros.

¿Qué es la bolsa de valores?

Lugar en donde se compra y vende toda clase de títulos de valor, sean estas acciones, compromisos de deudas, producción de materias primas, entre otros.

¿Qué es la devaluación de la moneda?

Disminución del valor de la moneda con respecto a una moneda extranjera. Por ejemplo, si el peso mexicano se devalúa con respecto al dólar, se necesita más dinero mexicano para comprar un dólar. La devaluación de la moneda favorece las exportaciones de mercancías, al abarataarse los productos mexicanos para otros países, cuyas monedas por ende tienen más poder de compra.

¿Qué es la sobrevaluación de la moneda?

Incremento en el precio de una moneda, lo que significa que dicha moneda tiene más poder de compra, pero sin un sustento real. Contrario a la devaluación, la sobrevaluación afecta las exportaciones de mercancías y favorece las importaciones. Esto es así pues al tener más capacidad de compra la moneda, se facilita la compra de mercancías en el exterior.

¿Qué son las importaciones?

Conjunto de bienes y servicios que un país compra en otro país para utilizarlo o consumirlo internamente. La compra las puede realizar un particular, una empresa, el gobierno u otro.

¿Qué son las exportaciones?

Conjunto de bienes y servicios que un país vende a otro país para su uso o consumo en el exterior. La venta las puede realizar un particular, una empresa, el gobierno u otro.

¿Qué es la balanza comercial?

Instrumento del gobierno federal en el que se plasman todos los movimientos de compra y venta de bienes y mercancías con el exterior, es decir, todos los movimientos de importaciones y exportaciones.

¿Qué es la inflación?

Incremento general en los precios de las mercancías y los servicios. Ello se debe a un incremento en la cantidad de dinero que circula, mientras que la producción de bienes y servicios no crece. Luego entonces, al haber más

dinero para comprar y no incrementarse los productos que se venden en el mercado, se aumenta el precio de éstos para que se necesite más dinero para comprarlos.

¿A qué se le llama reforma del Estado?

Se le llama reforma del Estado al proceso de cambio que emprende el Estado con el fin de transformar su organización política-administrativa, su modelo económico y su relación con la sociedad.

La reforma del Estado generalmente se da como respuesta a una crisis gubernamental, o bien, ante el reconocimiento del agotamiento del sistema económico, de las manera de hacer política y los quehaceres sociales o también ante presiones y demandas de la sociedad civil.

¿Qué es el desarrollo económico?

Se dice que hay desarrollo económico en un país, comunidad o localidad cuando además del crecimiento económico hay una mejora en las condiciones económicas y sociales de su población. Significa entonces el cambio de dicho país, estado, comunidad o localidad hacia una situación socioeconómica mejor, en donde el crecimiento económico va acompañado necesariamente de un bienestar para la población; esto es, mejores condiciones de vida, disminución de la pobreza, disminución del desempleo, disminución de la desigualdad, etc.

Los economistas utilizan los siguientes tres indicadores para medir el grado de desarrollo económico de un país:

1. Aumento en la capacidad de producir bienes.
2. Aumento en el ingreso monetario total y por persona.
3. Cambios en la estructura económica del país, como son:
 - a) Relevancia del sector industrial sobre el agrícola.
 - b) Disminución de la emigración de la fuerza de trabajo.
 - c) Disminución de la necesidad de introducir bienes de otros países.
 - d) Disminución de la necesidad de obtener inversiones de otros países.
 - e) Realización de importantes cambios de tipo político y social.
 - f) Mayor democratización.

¿Qué es el desarrollo sustentable?

Desarrollo sustentable es desarrollo económico más desarrollo de la población, sin dañar el medio ambiente. En otras palabras, desarrollo sustentable es cuando una nación o comunidad logra el desarrollo económico teniendo siempre presente medidas específicas que eviten que sus actividades dañen el medio ambiente. De esta manera, futuras generaciones puedan también contar con los recursos naturales con que contamos hoy para desarrollarnos.

Ello implica el que la sociedad tenga conciencia de que al explotar los recursos naturales para su desarrollo, se debe hacer de manera racional, de tal manera que no se pongan en peligro de extinción y siempre exista la posibilidad de utilizar dichos recursos.

¿Qué es el desarrollo económico local?

Significa que las actividades económicas (producción agrícola e industrial, comercio, servicios, etc.) se realizan mediante el impulso y aprovechamiento de los recursos naturales con que cuenta esa localidad para lograr mejorar su situación socioeconómica, y por ende, la calidad de vida de sus habitantes.

¿Qué es el desarrollo humano?

Es el proceso de cambio que se presenta en los seres humanos cuyo resultado es su superación como personas. Esta superación es entendida como una mejor educación, mejor salud y en general mejores condiciones de vida. Al tener mejores condiciones de vida, las personas empiezan a interesarse y a desarrollar otras capacidades e iniciativas como es la participación social, la cohesión social y la armonía con el medio ambiente. Asimismo, situaciones como la equidad en todos los aspectos, sobre todo, orientados a reducir las desigualdades extremas y las inequidades de género, pueden ser posibles.

El desarrollo humano ayuda a los ciudadanos a comprender mejor cuáles son sus derechos y obligaciones. Desarrollo humano significa también el libre ejercicio de esos derechos y obligaciones, resultado de la seguridad que da la capacidad y confianza de sí mismo.

¿Qué es el desarrollo político?

Consiste en una transformación paulatina que se presenta en el orden político de una sociedad. Esta transformación genera un cambio de un estado a otro, en el cual, las condiciones sociopolíticas para los miembros de dicha sociedad mejoran. Algunos de estos cambios consisten en:

- Incremento de la participación política de la población.
- Mayor y mejor comunicación política entre gobierno y ciudadanos, entre los partidos y organizaciones políticas y los ciudadanos,
- Integración de los grupos minoritarios a la sociedad
- Mayor tolerancia y diálogo para la resolución de los conflictos
- Incremento en los niveles educativos

- Respeto por los derechos e ideologías de los demás
- Permanencia de líderes confiables
- Mayor igualdad en las relaciones sociales y políticas
- Disminución o eliminación de fraudes electorales.

El desarrollo político de una sociedad se produce como respuesta a una serie de condiciones que van desde la cultura política, el papel de los partidos políticos, la participación de la ciudadanía, el sistema político con que se cuenta entre otros.

¿Orden social?

Se le denomina orden social a un conjunto de hombres y mujeres que viven en un determinado espacio y se rigen con base en normas, valores y leyes comunes.

¿Qué es el cambio social?

Significa que en un determinado orden social (sea éste un grupo, una comunidad, una localidad, o un país entero) se ha dado un paso para moverse de un estado o situación en particular hacia otro estado o situación específica, en el que algunas de las normas, los valores y las leyes que los rigen ya no son los mismos.

¿Qué es la calidad de vida?

Se refiere a la manera en que viven los seres humanos. No es lo mismo vivir con una serie de limitaciones, que tener las condiciones de satisfacer las necesidades que requiera una persona. El concepto de calidad de vida incluye una serie de satisfactores que en su conjunto crean una calidad de vida digna para hombres y mujeres. Por ejemplo. alimentación, vestido, vivienda, educación, salud física y mental, cultura, libertad, igualdad, participación política, entre otros.

¿Qué es la modernización política?

Modernización política consiste en adecuar la estructura del sistema político-administrativo de un país o estado con el objetivo de que funcione de manera congruente con las actividades que se planean realizar. Las acciones de modernización política también pueden ser producto de cuestiones externas como nuevas teorías sobre lo que debe ser una administración gubernamental o bien presiones de los países poderosos que ponen condiciones para prestar capital a los países débiles. Algunas de las acciones que se llevan a cabo para la modernización política son:

- Descentralización
- Desconcentración
- Administración de recursos y de información.
- Optimización de estructuras y funciones (a través de las modificaciones en la estructura orgánica de las entidades y dependencias)

¿Qué es la descentralización?

Es la acción que realiza el estado con el fin de distribuir en otros estados o regiones, las diferentes actividades económicas, las competencias y las responsabilidades y evitar así la concentración en una sola región o estado.

La descentralización significa ceder parte del poder de decisión entre los diferentes mandos y niveles de la organización gubernamental. Se transfiere a diversas corporaciones o instancias, parte de la autoridad que antes ejercía el gobierno federal. Con ello el gobierno pretende que aquellas atribuciones y recursos que estaban bajo su responsabilidad sean manejados por los gobiernos estatales y locales de una manera más eficaz y cuenten con la participación de la población.

El gobierno mexicano tuvo que descentralizar una serie de funciones al encontrarse ante una situación en la que le es imposible administrar y controlar tantas actividades a nivel central. Era el estado federal el que controlaba los recursos económicos de país y todo lo referente con la educación, la salud, agricultura, ganadería, medio ambiente, recursos naturales y pesca, turismo, comunicaciones y transportes, energía, entre otros.

¿Qué es la desconcentración?

Es el proceso de traspasar algunos servicios y funciones de la administración central a órganos o funcionarios de la misma en el interior de la república, llevado a efecto por la vía legislativa, y tiene la finalidad de que la población tenga más fácil acceso a los servicios de la administración pública.

¿Cuál es la diferencia entre descentralización y desconcentración?

La descentralización significa traspasar la responsabilidad del nivel central a otros órganos en el interior de la república pero sin que estén obligados a un control de tipo jerárquico, esto es, gozan de autonomía de gestión, además están dotados de personalidad jurídica y tienen un patrimonio propios. No se descarta, sin embargo, la aplicación de ciertos controles administrativos.

Con la desconcentración en cambio, se depende presupuestalmente y jerárquicamente de la institución que lo desconcentró, no tienen personalidad jurídica propia ni están investidos de autonomía orgánica.

Para los órganos desconcentrados las normas, la planeación y el control permanecen en el nivel central, mientras que las decisiones aplicativas de tales normas y la prestación de los servicios se desconcentran, es decir, funciones decisorias no únicamente trámites.

¿Qué es la desregulación?

Es la eliminación o simplificación de normas regulatorias con el fin de reducir costos de las actividades productivas, promover la iniciativa de los particulares

o bien facilitar la gestión de proyectos económicos, comerciales, de negocios, etc.

¿Qué es la privatización?

Es la acción de subcontratar o vender a grupos privados las actividades y empresas del gobierno. Algunas de las razones para la privatización son problemas en la administración, la quiebra o falta de liquidez por parte del gobierno.

¿Qué es la globalización?

Es un fenómeno presentado a nivel mundial que se caracteriza por la interconexión e interdependencia entre los distintos actores de la comunidad internacional, en los ámbitos económicos, tecnológicos, comerciales, financieros, ecológicos y sociales.

La globalización ha sido resultado del enorme avance de la ciencia y la tecnología que ha revolucionado las telecomunicaciones y los mecanismos de información entre todos los países. Hablar de globalización significa la presencia de un mundo conectado entre sí, en donde las actividades realizadas en un lugar, afectan a muchos otros lugares del planeta.

Los ámbitos que más se han desarrollado con el fenómeno de la globalización son el de comercio y tecnologías. Algunos ejemplos de esto son los diferentes esfuerzos de los países por no quedarse fuera de este proceso, al crear mecanismos de integración como son las zonas de libre comercio, las uniones aduaneras, los mercados comunes, las corporaciones transnacionales.

¿Qué es la optimización de estructuras y funciones en el gobierno?

Es la adecuación de la estructura orgánica de la administración pública, esto es, modificar la organización de las distintas dependencias del gobierno federal con el fin de desaparecer los cargos y funciones que no tienen ninguna utilidad y solo sirven para incrementar la burocracia del gobierno.

¿Qué es la planeación? ¿Para qué sirve?

La planeación es la acción que deben llevar a cabo los gobiernos federal, estatal y municipal para establecer de una manera ordenada racional y sistemática, el conjunto de actividades que piensan realizar para lograr los objetivos y metas que se han planteado al inicio de su gestión. Una vez hecha la planeación, deben también encargarse de vigilar que se cumpla y tenga como finalidad la consecución de tales objetivos y metas.

La planeación en México se realiza a través del Sistema Nacional de Planeación Democrática con la concurrencia de las distintas secretarías, entidades federativas y los sectores social y privado y se concreta en el Plan Nacional de Desarrollo que es elaborado al inicio de cada sexenio.

La planeación sirve para identificar por anticipado cuáles son las áreas que requieren de atención, para prever los recursos necesarios y la intervención de distintas instancias públicas, entidades federativas y sectores social y privado, así como el tiempo que se necesitará, las estrategias y criterios de acción, los mecanismos de control y evaluación.

¿Qué es el Sistema Nacional de Planeación Democrática (SNPD)?

Conjunto de interrelaciones entre las dependencias y entidades de las administraciones públicas federal, estatal y municipal y los organismos de los sectores social y privado en donde se ponen de acuerdo sobre sus responsabilidades dentro de la administración pública.

De acuerdo con el artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos corresponde al estado organizar un "sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación."

De esta manera, el SNPD es la manera ordenada en que se establecen las acciones que el estado realiza en la búsqueda de mejores condiciones económicas, políticas, sociales y culturales para todos los mexicanos. [1] El producto que resulta de este sistema es el Plan Nacional de Desarrollo a nivel federal y a nivel estatal, los planes estatales de desarrollo.

¿Qué es el Plan Nacional de Desarrollo (PND)?

Es el instrumento rector de la planeación del desarrollo económico social y político del país. En este documento -elaborado cada seis años-, se plasman los principios políticos, las políticas, los objetivos, las estrategias y lineamientos generales que en materia económica, social y política se deben llevar a cabo en México, y por tanto es el que orienta el quehacer del sector público, privado, y social.

De esta forma, el PND es el marco de referencia para la elaboración del resto de los instrumentos del sistema de gobierno. Del PND se desprenden temas estratégicos para los cuales se elabora la programación de mediano y corto plazo. En su formulación intervienen dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, los grupos sociales interesados, a través de los Foros de Consulta Popular, y las entidades federativas y municipales.

El PND es sometido para su aprobación al Presidente de la República y una vez aprobado

mediante decreto, se publica en el Diario Oficial de la Federación. [2]

El Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006 se divide en los siguientes áreas o estrategias:

- Introducción

- Elaboración del PND
- México: hacia un despegue acelerado
- El Poder Ejecutivo Federal, 2000-2006
- Desarrollo social y humano
- Crecimiento con calidad
- Orden y respeto
- Compromisos con México

¿Qué es el Plan Estatal de Desarrollo (PED)?

Documento que establece la planeación en las entidades federativas de la nación (Aguascalientes, Baja California Norte, Baja California, Sonora, Coahuila, etc). Generalmente es elaborado, aprobado y publicado durante los primeros seis meses del primer año de gobierno en los estados.

En el PED se establecen los objetivos, la estrategia y las políticas de desarrollo en el estado e indica los programas que deben realizarse para el cumplimiento de dichos objetivos.

El Plan Estatal de Desarrollo no debe contradecir los principios políticos, económicos y sociales que señala la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos así como la Constitución Política de la entidad federativa de que se trate.

¿Qué son los Comités de Planeación para el Desarrollo Estatal (COPLADE)?

Es el principal elemento en la organización del Sistema de Planeación Democrática. En estos comités participan los representantes de gobierno de los Estados y de los gobiernos municipales, los representantes del Gobierno Federal y los sectores social y privado.

Su función es llevar a cabo el proceso de planeación estatal que consta de las siguientes fases: formulación, instrumentación, control y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo y los programas que se deriven en el estado.

Los COPLADES son un mecanismo de coordinación y negociación entre los tres órdenes de gobierno con el que se intenta acercar a la sociedad con el gobierno y viceversa. A su vez, permiten a los Estados junto con su comunidad ser los principales promotores y administradores de su propio desarrollo.

Las principales funciones de los COPLADE son:

- Elaborar con la participación de los diferentes grupos sociales de la comunidad el Plan Estatal de Desarrollo, y actualizarlo cuando sea necesario.
- Coordinar las acciones de los gobiernos federal, estatal y municipal e instrumentar los planes y programas de desarrollo estatal.
- Organizar la participación social en el proceso de planeación estatal y municipal.

- Establecer las normas y lineamientos para coordinar el control y la evaluación de los planes y programas de desarrollo estatal, así como procurar el objetivo cumplimiento de sus objetivos y metas.
- Proponer los programas de inversión, gasto y financiamiento para la entidad.
- Promover la celebración de acuerdos de cooperación entre el Sector público y los sectores social y privado.
- Formular la propuesta anual de inversión que se integra al anteproyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación.
- Determinar los programas prioritarios de alcance estatal que llevan a cabo las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal.. [3]

La organización de los COPLADE es similar en todas las entidades federativas, sin embargo, en su operación, existen algunas variaciones dependiendo del estado. Lo que tienen de común es que sirven al poder ejecutivo estatal como órganos de coordinación intergubernamental, pues funcionan como el canal de vinculación entre el Sistema Nacional de Planeación, el Sistema Estatal de Planeación y las acciones de planeación realizadas en los municipios.

Su estructura generalmente es la siguiente: una Asamblea Plenaria, una Comisión Permanente, presididas por el C. Gobernador del Estado; un Secretario Técnico, subcomités sectoriales, regionales y especiales, y grupos de trabajo específicos.

¿Qué son los Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal?

Es el órgano para la planeación a nivel municipal. Cada ayuntamiento de acuerdo con sus capacidades y características, participará a través de los COPLADEMUN en el Sistema Estatal de Planeación Democrática elaborando recomendaciones y propuestas para el Plan Estatal de Desarrollo.

¿Qué es el informe de gobierno?

Es el documento que se elabora cada año, el cual, es leído por el Presidente de la República, el día primero de septiembre ante el Congreso de la Unión y el pueblo mexicano. Este informe señala el estado general en que se encuentra la administración pública del país. En este documento se hace mención de todas las decisiones tomadas durante el año transcurrido para la ejecución de Plan Nacional de Desarrollo, así como de los programas de mediano plazo, se informa de los recursos invertidos y los resultados que se obtuvieron.

Posteriormente el Congreso de la Unión examina con detenimiento el informe y hace las críticas y recomendaciones pertinentes al ejecutivo federal.

¿Qué son los programas públicos? ¿Cómo se hacen?

Es el hecho de plasmar de manera ordenada, el conjunto de acciones que el gobierno plantea realizar en determinadas áreas, consideradas como estratégicas, durante un tiempo específico. Los programas públicos

desagregan los planteamientos y orientaciones generales del Plan Nacional de Desarrollo, a través de la identificación de los objetivos, metas, políticas e instrumentos, que en su conjunto contribuirán al logro de los objetivos y prioridades del Plan.

Los programas se clasifican en sectoriales, estratégicos e institucionales.

Programas sectoriales: comprenden los aspectos relativos a un sector de la economía o la sociedad.

Programas estratégicos: se dividen en dos tipos:

- Regionales: atienden a una región o regiones que se consideran estratégicas para el desarrollo nacional. Implica la participación de las entidades federativas que integran la región.
- Especiales: Están referidos a las prioridades del desarrollo integral del país.

Programas institucionales: definen la manera en que se aplicarán y operarán los instrumentos de la política con que cuentan las entidades paraestatales, para coadyuvar al cumplimiento de los objetivos, prioridades, estrategias y políticas del PND.

¿Qué es un programa político?

Generalmente son los partidos políticos los que tienen que realizar un programa político al tener que enfrentar una campaña electoral con otros partidos. El programa político implica entonces, la posición que toma el partido en cuestión ante los principales problemas del Estado.

El programa incluirá los objetivos políticos, sociales, de educación, y económicos que dicho partido adoptaría y propondría como parte de los lineamientos a seguir en caso de llegar al poder.

¿Qué es la cuenta pública?

Es el instrumento que describe todo lo relacionado con las finanzas del país, esto es, el presupuesto de ingresos (entradas de dinero) y de egresos (gastos). La cuenta pública permite el seguimiento de las acciones emprendidas en el ámbito presupuestario, ya que muestra los resultados de la gestión financiera del Gobierno Federal, con referencia a los ingresos públicos y la forma en la que se ejerció el presupuesto. Por ello, la cuenta pública es un informe de gran utilidad para analizar y evaluar la marcha del país y el desempeño del Gobierno.

¿Qué es el gasto público?

Es el gasto que realiza el gobierno federal, estatal y municipal, el sector paraestatal y los poderes legislativo, y judicial, en el ejercicio de sus funciones.

Las políticas de gasto del gobierno se establecen cada año en el Presupuesto de Egresos de la Federación.

¿Qué es el Presupuesto de Egresos de la Federación? ¿De dónde se obtienen los recursos?

Es la programación anual del gasto que va a realizar el gobierno federal. Este presupuesto se integra tomando en cuenta las necesidades de la población, los compromisos de gasto del gobierno, así como el contexto económico del país. Es la Cámara de Diputados la responsable de revisar, analizar y establecer el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Las fuentes de donde se obtienen los recursos para elaborar el presupuesto del gobierno son principalmente las contribuciones de la población, así también están el pago de derechos, productos, aprovechamientos e ingresos por venta de bienes y servicios públicos y los préstamos.

¿Qué es el gasto social?

Es el gasto que realiza el gobierno federal, estatal y municipal en la política social, la cual tiene como fines: elevar los niveles de bienestar y la calidad de vida de la población así como propiciar igualdad de oportunidades y de condiciones para todos.

La política social agrupa lo siguientes rubros: educación, salud, seguridad social, capacitación laboral, vivienda y asistencia social.

¿Qué es la Ley de Ingresos?

Documento que contiene los lineamientos para las políticas de ingresos, de estímulos fiscales, de precios y tarifas del sector público, así como la política financiera, monetaria, crediticia, y sobre la deuda pública

La integración de esta Ley atiende los criterios de la política de financiamiento que propone el Plan Nacional de Desarrollo para asegurar que sea congruente con los recursos financieros disponibles y las necesidades de financiamiento de los proyectos de inversión y gasto corriente, entre otros.

Las fuentes de donde se obtienen los recursos son: Impuestos, derechos, productos, aprovechamientos y otros. Asimismo incluye también los empréstitos internos y externos del gobierno federal.

¿Qué es la deuda Pública?

Es la deuda que tienen las entidades de la administración pública [4] resultado de la contratación dentro o fuera del país de empréstitos internos y externos. En otras palabras, es el total de préstamos que recibe el Estado para satisfacer sus necesidades.

¿Qué es un proyecto productivo?

Conjunto de acciones enfocadas a la producción de bienes, servicios o ambos mediante los cuales se generan alternativas viables de mejoramiento del nivel de vida de la población.

Los proyectos productivos tienen como finalidad impulsar el desarrollo auto-sostenido y equilibrado de las áreas rurales y para ello hacen uso de los recursos que provienen del campo, así como los forestales, pecuarios y pesqueros de la región donde se aplique el proyecto.

¿Qué es la gestión pública?

Nuevo enfoque de la administración pública que trata sobre la manera de trabajar del sector público, esto es, la forma en que elabora sus políticas públicas. Para ello, se apoya en un conjunto de herramientas y métodos adoptados de las empresas privadas como son: el trabajo en equipo, la dirección por objetivos, métodos costo-beneficio y costo-eficacia, métodos multicriteria, contabilidad analítica, sistemas informáticos, etc.

La gestión pública tiene como finalidad mejorar las maneras de la administración pública tradicional, pero además, hacer más con menos por medio de programas más efectivos, operaciones eficientes, economizando recursos, mejorando la calidad y la prestación de los servicios.

¿Qué son las políticas públicas?

Son la elaboración y aplicación de propuestas por parte de las autoridades gubernamentales con el fin de dar respuesta a las demandas sociales, por lo que pueden o no coincidir en los términos, cantidad, e intensidad en que fueron presentadas las demandas.

Existen políticas públicas implícitas como es la agregación de decisiones o la abstención en una votación importante.

Las políticas públicas explícitas se plasman en programas concretos, criterios, lineamientos y normas; planes, y asignación de recursos presupuestales, humanos y materiales; también pueden ser las disposiciones constitucionales, las leyes y los reglamentos, los decretos y resoluciones administrativas, entre otros.

Las políticas públicas pueden ser de diferente tipos:

1. Sociales (salud, educación, vivienda, previsión social)
2. Político administrativas (democracia, descentralización, participación social)
3. Específicas (medio ambiente y ecología, derechos humanos y justicia, atención a población vulnerable)

4. Económico laborales (gasto social, políticas de empleo, salarios , legislación laboral, industrial)

La elaboración de las políticas públicas, pasa por un proceso en el cual se define el cómo y el por qué la agenda de gobierno incluye ciertos problemas y deja de lado otros, cómo y por qué el gobierno tiende a elegir ciertos cursos de acción en vez de otros, cómo y por qué el gobierno sigue ciertos patrones de implementación y ciertos criterios de evaluación de sus políticas.

Asimismo, en la forma cómo los gobiernos deciden sobre los problemas públicos, retomando unos y descartando otros igualmente relevantes, intervienen una serie de elementos como son la inclinaciones ideológicas, los “arreglos” políticos, el condicionamiento de fuerzas, las relaciones de poder y las reglas de juego.

La sociedad civil ha tomado mucha presencia y tiene un papel determinante en la gestación de las políticas públicas. Gobernar de acuerdo a política pública significa, incorporar la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de los ciudadanos a través de conversaciones , argumentos polémicas, transacciones y acuerdos.

¿Qué es la gestión social?

Es el conjunto de acciones que realizan las personas o las organizaciones sociales, utilizando sus capacidades, instrumentos, recursos, metodologías y tecnología institucional propia, para conseguir la respuesta a una demanda, la resolución de problemas o la satisfacción de necesidades específicas de tipo social.

¿Qué es una demanda social?

Aspiraciones o expectativas que las sociedades desarrollan a partir de necesidades. Solicitud o petición de un grupo de personas o de una comunidad que se presenta ante una autoridad de gobierno con el fin recibir una respuesta positiva.

Antología de la Planeación en México, 1917-1985. Vol. 17, Documentos normativos y metodológicos (1982-1985), SPP, FCE, 1985.

Bibliografía

Borja, Rodrigo, Enciclopedia de la Política, FCE, 1997.

Cuevas Martínez, Ramón, Aspectos conceptuales y avances de la descentralización, en Gaceta Mexicana de Administración Pública Estatal y Municipal, agosto 1998

Dalbuit Magali, Mejía Juana, Calidad de vida, salud y ambiente. Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. Instituto de Investigaciones Antropológicas. Universidad Autónoma de México, Instituto Nacional Indigenista, Morelos, 2000.

Gaceta Mexicana de Administración Pública, diciembre 1998.

Garreton, Manuel Antonio, "Propuestas políticas y demandas sociales", FLACSO, Chile, 1989.

Martínez Silva, Mario, Ensayo de un Diccionario de Política y Administración Pública, Colegio de Licenciados en Ciencia Política y Administración Pública A.C.

Moodie, Graeme C.. et. al. Opiniones, públicos y grupos de presión", FCE, Colección popular, México, 1975.

Orozco Deza, Miguel Angel, El municipio mexicano

Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006, Presidencia de la República, México, 2001.

Zorrilla Arena, Méndez, Diccionario de Economía, Editorial Limusa, 1994.

[1] Gaceta Mexicana de Administración Pública , diciembre 1998, p. 26

[2] Antología de la Planeación en México , 1917-1985. Vol. 17, Documentos normativos y metodológicos (1982-1985), SPP, FCE, 1985, p. 77.

[3] Antología de la Planeación en México 1917-1985, Documentos normativos y metodológicos (1982-1985), SPP, FCE, 1985, p.106.

[4] Estas entidades son: el Ejecutivo Federal y sus dependencias, el Gobierno del Distrito Federal, los organismos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria, las instituciones que presten el servicio público de banca y crédito, las organizaciones auxiliares de crédito, las instituciones nacionales de seguros y las de finanzas y los fideicomisos en los que el fideicomitente sea el Gobierno Federal o alguna de las entidades mencionadas anteriormente.